

中国红十字会总会
2021 年度彩票公益金项目
绩效评价报告
天职业字[2022]45886 号

目录

一、评价范围	1
二、项目执行情况	1
三、绩效评价结论	3
四、绩效指标分析	4
(一) 决策指标分析	4
(二) 过程管理指标分析	4
(三) 产出指标分析	4
(四) 效果指标分析	6

中国红十字会总会

2021 年度彩票公益金项目绩效评价报告

天职业字[2022]45886号

中国红十字会总会：

根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，中国红十字会总会（以下简称“总会”）委托天职国际会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“评价机构”）对 2021 年度彩票公益金项目进行了绩效评价，现将评价结论报告如下：

一、评价范围

此次绩效评价的对象为纳入财政预算管理的彩票公益金项目，评价时间为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日，范围为大病儿童救助项目、人体器官捐献项目、中国造血干细胞捐献者资料库项目、红十字人道救助救援项目、红十字生命安全教育项目。2021 年度 5 个彩票公益金项目全年预算共计 63,274.97 万元，实际执行 52,884.19 万元，预算执行率为 83.58%。本次绩效评价从项目立项依据、绩效目标、过程管理、产出效果等方面，对项目的实施情况和效果进行了评价。

二、项目执行情况

（一）大病儿童救助项目。该项目主要是使用彩票公益金对 0-18 周岁的白血病儿童、0-14 周岁的先心病儿童进行救助。项目 2021 年度全年预算数为 33,464.24 万元，执行数为 33,346.28 万元，完成预算的 99.65%，项目整体预算执行情况较好。

（二）人体器官捐献项目。该项目重点从人体器官捐献宣传动员、缅怀纪念、报名登记、捐献见证服务、人文关怀等方面开展工作。项目 2021 年度全年预算数为 8,882.08 万元，执行数为 7,308.12 万元，完成预算的 82.28%，预算资金未完全支出的主要原因是：受疫情等因素影响，2021 年度捐献例数低

于预期数量；此外，捐献见证服务、人道关怀慰问等工作具有一定延后性，相关经费需要在工作完成后再予以结算、拨付。

（三）中国造血干细胞捐献者资料库项目。该项目 2021 年计划建成库容达到 309 万人份的资料库，建立更加完善、健全的网络管理系统，开展志愿捐献者血液样品的委托保管、建设数据质量控制及质量体系、志愿者保留和保障等工作。项目 2021 年度全年预算数为 11,545.85 万元，执行数为 8,873.43 万元，完成预算的 76.85%。预算资金未完全支出的主要原因是：由于入库 HLA 分型数据抽检质控等任务耗时较长且需跨年完成，导致项目资金支出进度延缓。

（四）红十字人道救助救援项目。该项目主要分为人道救助、人道救援两大部分。其中，**人道救助部分**主要包括紧急人道救助物资采购、红十字博爱送万家活动物资采购、红十字系统备灾救灾中心规范化建设、物资仓储费和物资招标费 5 个子部分；**人道救援部分**主要包括采购救援队装备和设备、举办救援队培训班、组织救援队演练、维护及更新设备和项目管理 5 个子部分。项目 2021 年度全年预算数 6,300.29 万元，执行数为 2,300.75 万元，完成预算的 36.52%。该项目预算执行率较低的主要原因：**一是**紧急人道救助物资采购、红十字博爱送万家活动物资采购的物资在中标后，受全国各省（区、市）新冠肺炎疫情管控影响，使生产、运输等受限，不能及时全部运送到指定备灾仓库或地点，导致履约验收、合同尾款拨付及物资仓储费拨付等后续工作受到影响；同样受疫情影响，因红十字系统备灾救灾业务骨干培训班的参训学员主要为 31 个省（区、市）及新疆生产建设兵团的地方红十字会工作人员，组织举办大规模人员培训班时要充分考虑参训人员所在地的疫情状况和原定举办地的防疫要求，使得培训工作因防疫原因有所推迟，影响了资金支出。**二是**采购救援队装备部分，部分救援队关键装备涉及救援队员和被救人员的生命安全，在提出装备需求时，技术性能要求较高，由于国内满足技术要求的装备生产企业数量有限等因素影响，导致部分装备流标，影响项目执行。

（五）红十字生命安全健康教育项目。该项目计划通过采购及配发培训教具、进行标准化研发等方式提升红十字会应急救护培训能力和标准化水平；通过举办师资提高班、基地讲解员培训班等培训活动，提升救护师资能力，完善应急救护培训课程体系；通过举办应急救护大赛、主题宣传活动及公益讲座等方式加强应急救护宣传倡导与救护知识普及，提高群众应急救护知识知晓率与普及率。2021 年度全年预算数为 3,082.51 万元，执行数为 1,055.62 万元，完成预算的 34.25%。该项目预算执行率较低的主要原因：**一是**相关视频制作、课题研究周期长，未能在预定时间内完成相关任务。**二是**受疫情防控等因素影响，培训活动、应急救护大赛、公益讲座等任务执行难度较大，导致任务多次延期。**三是**采购程序组织实施滞后，计划用于开展实操培训的教学设备未及时采购到位。

三、绩效评价结论

总体来看，本次评价的项目立项依据充分，决策程序合规，项目单位具有丰富的项目实施经验，建立了较为完善的业务管理及财务制度，能够有效支撑项目在规定时间内较好的完成年度工作任务和绩效目标。

各项目绩效评价结论详见下表：

项目	大病儿童救助	项目	红十字人道救助救援	项目	红十字生命安全健康教育	项目	中国造血干细胞捐献者资料库	项目	人体器官捐献
项目决策 (20)	19.20	项目决策 (20)	18.50	项目决策 (20)	17.40	项目决策 (20)	17.80	项目决策 (20)	17.20
项目过程 (20)	19.97	项目过程 (20)	16.46	项目过程 (20)	15.71	项目过程 (20)	15.84	项目过程 (20)	18.11
项目产出 (30)	30.00	项目产出 (35)	24.00	项目产出 (35)	28.24	项目产出 (35)	31.35	项目产出 (35)	34.58
项目效果 (30)	27.00	项目效果 (25)	22.00	项目效果 (25)	19.00	项目效果 (25)	22.99	项目效果 (25)	22.67
综合得分 (100)	96.17	综合得分 (100)	80.96	综合得分 (100)	80.35	综合得分 (100)	87.98	综合得分 (100)	92.56

四、绩效指标分析

（一）决策指标分析

一是各项目立项符合《中华人民共和国红十字会法》《国务院关于促进红十字事业发展的意见》（国发〔2012〕25号）等文件要求，与总会法定职责匹配，符合我国国情和红十字会工作实际，立项依据充分。二是各项目按照彩票公益金管理要求，项目立项“五年一申报”。各项目负责部门编制了项目申报书，报送总会审核通过后，由总会报送财政部批准立项，项目申报程序规范。三是各项目均设置了整体绩效目标和年度绩效目标，基本覆盖了项目的主要工作内容，能够反映项目总体情况，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，并且各项目已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标具体、清晰、可衡量并与项目目标任务数相对应，但个别项目绩效目标、绩效指标设置合理性有待进一步完善。

（二）过程管理指标分析

各项目执行过程符合国家财经法规及彩票公益金管理办法要求，资金拨付、审批程序和材料完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（三）产出指标分析

评价年度各项目年度任务完成较好，基本达到预期计划，各项目具体情况如下：

1. 大病儿童救助项目。2021年度该项目共资助了8649名白血病患者、2807名先心病患儿。总会还与全国16家医院开展紧密合作，开通绿色通道，对符合紧急救助条件的患儿由医院申请资金或先行垫付医疗费用。该项目一定程度上缓解了患儿家庭的经济压力，凸显了彩票公益金的社会效益和公益属性。

2. 人体器官捐献项目。人体器官捐献管理方面，该项目在2021年期间共完成5295例人体器官捐献工作，拨付了4906例家庭慰问金。**宣传动员方面**，该项目在2021年期间制作了2款宣传册、5款宣传品、3部宣传片和12期工作通讯，在全国范

围内举办 1 次缅怀纪念活动和 2 次宣传活动。通过该项目的实施，提高了社会公众对人体器官捐献和遗体捐献的认识，进一步缓解了国内人体器官匮乏现状，推动了人体器官捐献事业健康发展。

3. 中国造血干细胞捐献者资料库项目。患者检索与移植方面，中华骨髓库全年共接受检索申请 12299 例，较上年同期增长 922 例。此外，该项目在 2021 年期间共向国内外 149 家移植医院提供 1898 例造血干细胞，较上年同期增长 539 例，增长率高达 39.66%。**提高捐献志愿者在库数量方面，**截至 2021 年底，中国造血干细胞捐献者资料在库数量达 303 万人份，较上年同期增长 9 万人份。同时，项目实施单位积极开展在库志愿者再动员，推动捐献志愿者捐献造血干细胞，在一定程度保持了捐献志愿者捐献意向，提高了捐献效率。

4. 红十字人道救助救援项目。2021 年度该项目完成了部分救助物资的采购、分发工作，采购了 46 种品类救援队装备设备，为开展年度救助救援工作奠定物质基础。2021 年，总会累计启动特殊响应 39 次，向 22 个省（区、市）调拨抗疫物资；累计启动自然灾害救助响应 27 次，向 17 个省（区、市）受灾地区调拨救灾物资，资金量相比 2020 年增长 38.43%。此外，总会举办了 2 期救援综合演练活动，进一步提高了救灾救援指挥调度、人员搜救、医疗救治、应急救援的专业水平，提高了国家彩票公益金的品牌影响力。

5. 红十字生命安全健康教育项目。2021 年该项目举办了“世界急救日”、“红十字与冬奥同行”等主题宣传活动，发布了“十大最美救护员”名单和事迹并制作相关宣传材料，在学习强国平台开通“红十字·救在身边”强国号，多渠道普及急救救护、防灾避险和卫生健康知识。此外，该项目通过编印成人心肺复苏操作技术、溺水的预防与救护等主题宣传画或长图，将相关宣传材料通过微信公众号进行传播，获得了读者认可和良好反馈。项目的实施在一定程度上提高了公众应对突发事件的安全防范意识。

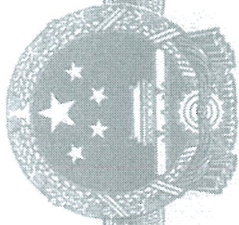
（四）效果指标分析

通过开展一系列符合公益宗旨的项目工作，很好地体现出彩票公益金“取之于民，用之于民”的理念，项目成果较好地践行了红十字宗旨，弘扬了“人道、博爱、奉献”的红十字精神，促进保障了人民生命健康安全，充分发挥出中国红十字会在人道领域的政府助手作用，为经济社会发展做出了积极贡献。



二〇二二年十一月十五日

主评人：

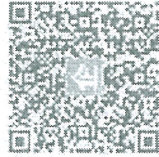


营业执照

(副本) (15-1)

统一社会信用代码
911101085923425568

扫描市场主体身
份码了解更多登
记、备案、许可、
监管信息，体验
更多应用服务。



名称 天职国际会计师事务所（特殊普通合伙）

类型 特殊普通合伙企

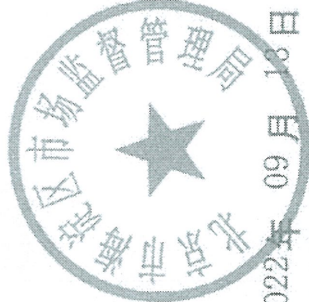
经营范围 邱靖之

出资额 15654万元

成立日期 2012年03月05日

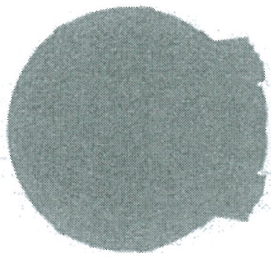
主要经营场所 北京市海淀区车公庄西路19号68号楼A-1和A-5区
域

审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务；技术开发、技术咨询、技术服务；应用软件开发；软件开发；计算机系统服务；软件咨询；产品设计；基础软件服务；数据处理（数据处理中的银行卡中心、PUE值在1.4以上的云计算数据中心除外）；企业管理咨询；销售计算机、软件及辅助设备。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）



登记机关

2022年 09 月 18 日



会计师事务所

执业证书

天职国际会计师事务所（特殊普通合伙）

名称：

邱靖之

首席合伙人：

主任会计师：

经营场所：

北京市海淀区车公庄西路19号68号楼A-1和A-5区域

特殊普通合伙

组织形式：

11010150

执业证书编号：

京财会许可[2011]0105号

批准执业文号：

2011年11月14日

批准执业日期：

证书序号：0000175

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：

二〇一八年七月二十六日

中华人民共和国财政部制